

Úřad pro ochranu osobních údajů
Pplk. Sochora 27
170 00 Praha 7

Žádám dle § 16b odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, (dále InfZ) Úřad pro ochranu osobních údajů (dále ÚOOÚ) o přezkoumání rozhodnutí nadřízeného orgánu v přezkumném řízení.

Dne 16. 8. 2022 jsem podal Ministerstvu dopravy České republiky (dále MDČR) žádost o informace ¹. Dne 31. 8. 2022 vydalo MDČR rozhodnutí o odmítnutí této žádosti ². Proti tomuto rozhodnutí jsem podal téhož dne odvolání ³. Dne 27. 10. 2022 mi bylo doručeno rozhodnutí ministra dopravy ⁴, které potvrdilo postup MDČR.

Nesouhlasím se závěrem ministra, že „pokud [...] data nejsou součástí jízdních řádů, nejsou ani součástí CIS JŘ [celostátního informačního systému o jízdních řádech]“. CIS JŘ je především softwarový systém a jako takový je jej nutné chápat komplexně jako soubor všech jeho částí, mimo jiné databází a přístupových aplikací provozovaných v rámci smlouvy. Data, ze kterých sestávají tyto dílčí části, jsou i součástí celku, CIS JŘ.

Za data CIS JŘ považuji také všechna data, která jsou k jeho provozu potřeba a nebo byla v rámci něho vytvořena. Obdobný závěr učinil i Městský soud v Praze, když určil ⁵, že „originální ID zastávek a rozlišení označků“ jsou součástí CIS JŘ. Stejný argument lze použít pro požadované informace, jelikož jsou nutné pro fungování CIS JŘ, konkrétně tvorbu exportů ve formátu JDF a interně pro rozlišování stejnojmenných zastávek.

Dále poznamenávám, že smlouva o vedení CIS JŘ neomezuje rozsah obsahu CIS JŘ, nýbrž pouze určuje minimální obsah CIS JŘ.

InfZ neomezuje množinu povinně poskytovaných informací pouze na informace, kterými má povinný subjekt povinnost disponovat. Není tedy podstatné řešit, jestli CIS JŘ ze zákona obsahuje žádané informace, ale jestli je CIS JŘ reálně obsahuje.

Nesouhlasím s tvrzením ministra, že specifikace formátu JDF obsažená v metodickém pokynu nemůže určit přítomnost dat v požadovaných sloupcích. Zákon dává MDČR pravomoc určit „datový formát a datovou strukturu“. Datové formáty ze své podstaty určují, jaké údaje mají být přítomny v souborech a v jaké formě. Pokud soubor neobsahuje data formátem určená jako povinná, nesplňuje náležitosti určené formátem.

Připomínám, že samo MDČR vydává specifikaci formátu JDF obsaženou v metodickém pokynu ⁶, která přítomnost dat ve sloupcích vyžaduje, za „popis

¹Příloha `zadost.zfo`

²Příloha `odmitnuti.zfo`

³Příloha `odvolani.zfo`

⁴Příloha `rozhodnuti_rozklad.zfo`

⁵Příloha `usneseni_soudu.pdf`, bod 13

⁶[https://mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-\(1\)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-5.pdf.aspx](https://mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-(1)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-5.pdf.aspx)

datového formátu a datové struktury“.

Dále lze vidět, že pokud metodický pokyn opravdu nemůže vynutit vyplnění sloupců dávky JDF, které neodpovídají zákonnému popisu formy jízdního řádu, tak CIS JŘ porušuje zákon tím, že tyto náležitosti kontroluje a bez dat v těchto sloupcích jízdní řád nepřijme. Za obsahovou rovinu lze zde považovat až hodnoty zakódované formátem, například formát nespecifikuje minimální počet spojů na lince.

Ministr dále uvádí, že „Ministerstvo dopravy podle Smlouvy o vedení CIS JŘ nemá přístup k datům souvisejícím s vedením CIS JŘ, které nejsou vlastními schválenými jízdními řády a údaji v nich obsaženými.“ Článek III. odstavec 5 zmíněné smlouvy ale uvádí, že „zpracovatel je povinen poskytnout Ministerstvu součinnost při poskytování informací dle obecně platných právních předpisů o svobodném přístupu k informacím“, přičemž dále zmiňuje InfZ, podle kterého o informace žádám.

Od Libereckého kraje jsem na žádost dle InfZ obdržel kopii smlouvy mezi krajem a spol. CHAPS ⁷, která byla uzavřena na základě smlouvy o vedení CIS JŘ mezi MDČR a spol. CHAPS. Smlouva zavazuje spol. CHAPS k tomu, že bude „na žádost Libereckého kraje exportovat exportovat z CIS JŘ ve formátu JDF všechny jízdní řády s linkovým vedením přes území Libereckého kraje“, čímž potvrzuje, že z CIS JŘ lze vytvořit validní export ve formátu JDF, a žádané informace jsou tak součástí CIS JŘ.

Liberecký kraj dále ve své odpovědi udal, že jím obdržená data mají 5. sloupec v souboru Zastávky (tj. „Blízká obec“) neprázdný „u těch zastávek, u kterých je naplněn v registru zastávek CIS JŘ“, čímž potvrzuje, že designace blízkých obcí jsou součástí CIS JŘ, nejen v jízdních řádech ale i v registru zastávek.

Plzeňský kraj jinému žadateli poskytl kopii jízdních řádů ve formátu JDF ⁸. Aplikace, která dávku JDF vytvořila, je zde identifikována jako „Cis2JdfNet“, což určuje, že data vznikla jako export z CIS JŘ. Tato dávka požadované informace obsahuje a tím potvrzuje, že jsou součástí CIS JŘ.

Odkaz ministra na rozsudek, který uvádí spol. CHAPS jako povinný subjekt ve věci CIS JŘ považuji za účelový, vzhledem k tomu, že MDČR rutinně poskytuje data z CIS JŘ na žádost dle InfZ ⁹.

Navrhuji ÚOOÚ, aby podle § 16b odst. 2 a § 16 odst. 5 zrušil rozhodnutí ministra ze dne 27. 10. 2022 a zároveň přikázal MDČR požadovanou informaci poskytnout.

David Koňářík
narozen 15.1.2001
Za Mlýnem 1724
253 01 Hostivice

Datová schránka: e79s38m
E-mailová adresa: dvdkon@konarici.cz

⁷Příloha odpoved_lk.zfo

⁸https://www.infoprovsechny.cz/request/jizdni_rady_verejne_linkove_dopr_3,
attachment.bin otevřete jako archiv ZIP

⁹Příloha odpoved_historicke_jr.zfo